

Controle Concomitante em
PPPs de Iluminação
Pública: A Experiência de
uma Fiscalização
Preventiva e seus Ganhos
para a Sociedade.
“O Caso de Belém do
Pará”.

Diego Mota Dourado
Leonel Furtado Ferreira
TCM-PA



ENCONTRO TÉCNICO SOBRE
**FISCALIZAÇÃO
DE CONCESSÕES
E PPPs PELOS
TRIBUNAIS DE
CONTAS**

REALIZAÇÃO



Breve Histórico:

A Prefeitura de Belém foi selecionada no Edital de **Chamada Pública nº 01/2018**, para contratação de estudos e viabilidade da concessão dos serviços de iluminação pública. Essa seleção é realizada pelo Fundo de Apoio à Estruturação e ao Desenvolvimento de Projetos de Concessão e Parcerias Público-Privadas da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios – FEP CAIXA, com amparo da Lei nº 13.529, de 2017.

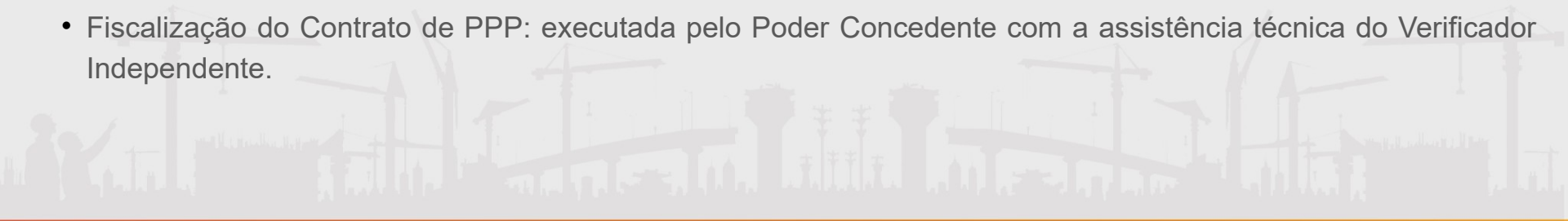


Breve Histórico:

PROJETO	SETOR	MODELO
Iluminação Pública - Aracaju/SE	Iluminação pública	Parceria Público-Privada - PPP
Iluminação pública - Barreiras/BA	Iluminação pública	Concessão comum
Iluminação Pública - Belém/PA	Iluminação pública	Parceria Público-Privada - PPP
Iluminação Pública - Cachoeiro de Itapemirim/ES	Iluminação pública	Parceria Público-Privada - PPP
Iluminação Pública - Camaçari/BA	Iluminação pública	Parceria Público-Privada - PPP
Iluminação Pública - Campinas/SP	Iluminação pública	Parceria Público-Privada - PPP
Iluminação Pública - Corumbá/MS	Iluminação pública	Parceria Público-Privada - PPP
Iluminação pública - Crato/CE	Iluminação pública	Concessão comum
Iluminação Pública - Feira de Santana/BA	Iluminação pública	Parceria Público-Privada - PPP
Iluminação Pública - Franco da Rocha/SP	Iluminação pública	Parceria Público-Privada - PPP
Iluminação Pública - Sapucaia do Sul/RS	Iluminação pública	Parceria Público-Privada - PPP
Iluminação Pública - Toledo/PR	Iluminação pública	Parceria Público-Privada - PPP
Iluminação pública - Valparaíso de Goiás/GO	Iluminação pública	Concessão comum
Iluminação Pública – Patos de Minas/ MG	Iluminação pública	Parceria Público-Privada - PPP
Figura 05 – FONTE: https://www.ppi.gov.br/projetos-concessoes-e-parcerias#/s/Em%20andamento/u/e/Ilumina%C3%A7%C3%A3o%20p%C3%BAblica/m/p/		

O projeto:

- Concessão para prestação dos serviços de iluminação pública, incluídos o desenvolvimento, modernização, expansão, eficientização energética, operação e manutenção da Rede Municipal de Iluminação Pública (Concorrência Pública n.º 05/2020);
- Valor estimado de R\$ 458.537.661,56, pelo prazo de 13 (treze) anos;
- Fontes de Recitas: Arrecadação COSIP, como fonte de recursos para subsidiar a Contraprestação.(Lei Municipal n° 10.113 de 26/12/2024, instituiu a contribuição para o custeio do serviço de iluminação pública de Belém);
- Receitas Acessórias: Não foram consideradas na modelagem (o projeto considerou que para este tipo de serviço ainda é baixo e limitado modelos de negócio que possibilitem a geração dessas receitas);
- Fiscalização do Contrato de PPP: executada pelo Poder Concedente com a assistência técnica do Verificador Independente.



Escopo da PPP de Iluminação Pública

Escopo da PPP

Prazo do Contrato: 13 anos

Investimentos (CAPEX)

-  Centro de Controle Operacional
-  Modernização da Rede de IP (100% dos pontos de IP)
-  Atendimento da Expansão Anual (via Banco de Créditos)
-  Telegestão nas principais vias do Município
-  Iluminação Pública em Localidades Especiais
-  Despesas Pré-Operacionais (Setup, Cadastro georreferenciado, Reembolso Estudos)

Serviços (OPEX)

-  Operação e Manutenção da Rede de IP + Poda de Árvore
-  Centro de Controle Operacional e Call Center
-  Administrativo
-  Seguros e Garantias
-  Capacitação Equipe da Prefeitura

Escopo da Prefeitura

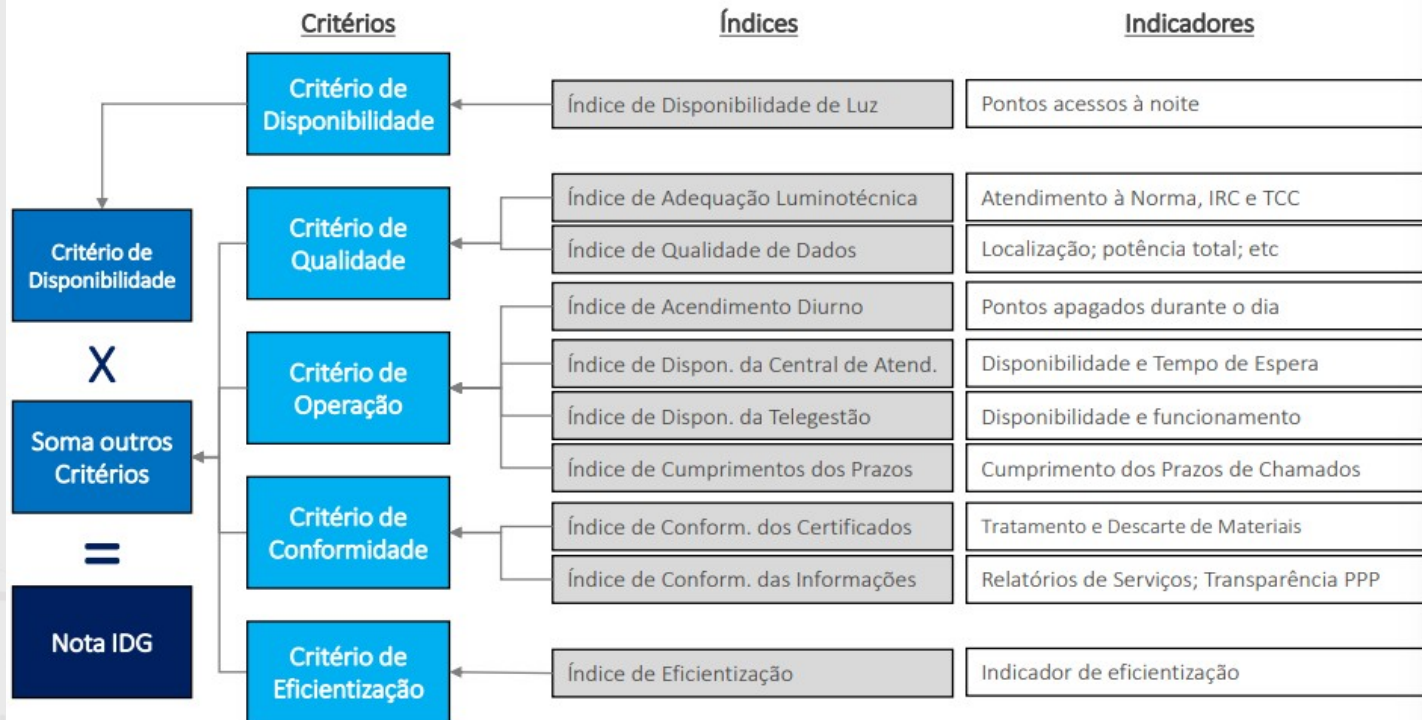
-  Constituição das Garantias
-  Pagamento do Custo de Energia
-  Pagamento do Serviço de Arrecadação da COSIP
-  Verificador Independente
-  Agente Fiduciário
-  Iluminação para Eventos Festivos

Edital da Licitação:

- Critério de julgamento: menor valor da contraprestação a ser paga pela Administração Pública (art. 12, inc. II, “a” da Lei n.º 11.079/04);
- Previsão do Sistema de Mensuração de Desempenho (SMD);
- Proposta de Iluminação Especial (a ser elaborada considerando também características da iluminação pública da cidade);
- Previsão da contratação do Verificador Independente, que será contratado pelo Poder Concedente. Ver relatório:
<https://luzdebelem.com.br/img/galeriainstitucionaisimagens/institucional-imagem-105401000000-31052023.pdf>

Indicadores de Desempenho

Sistema de mensuração do desempenho



Verificador Independente

Será responsável pela aferição do desempenho da Concessionária, incluindo medições *in loco* e cálculo contraprestação mensal.

Atuação do TCM-PA (PROCESSO N° 202001316-00 / 202004218-00):

- Expedição de notificação, solicitando à Secretaria Municipal de Urbanismo de Belém o envio de todo o Projeto Técnico referente à PPP da Iluminação Pública, para fins de controle e exame, nos termos do art. 67, parágrafo único, “a” do Regimento Interno do TCM-PA.
- Realização de reunião com a área técnica do TCM-PA, com a Prefeitura/Procuradoria de Belém, SEURB, Caixa Econômica Federal e Consultorias contratadas.
- Orientação para o cadastro dos documentos que compõem o processo nos sistemas eletrônicos do TCM-PA (Mural de Licitações: lançado em 17/09/2020 e Geo-Obras: lançado em 21/09/2020).



LICITAÇÃO
#05/2020-SEURB000014 - BELEM
014009 - SEINFRA

📄 Exportar Vários Formatos ▼

Nº do Processo Administrativo:	8082/2019-GDOC	📅 Exercício:	2020
Legislação Aplicável:	LEI Nº 8.666/1993	📍 Situação:	PUBLICADA
Modalidade:	CONCORRÊNCIA	📅 Abertura:	03/11/2020 10:00
Tipo:	MENOR PREÇO	📅 Publicação:	30/06/2022 15:24
Regime:	REGIME DE LICITAÇÃO NÃO INFORMADO PELO JURISDICIONADO	📅 Homologação:	LICITAÇÃO AINDA NÃO REALIZADA
Critério de Avaliação:	ITEM	☑ Caráter Sigiloso:	NÃO
Elemento de Despesa:	SERVIÇO	☑ Será Firmado Contrato:	SIM
Local de Abertura:	SEDE DA B3 (BOLSA BRASIL BALCÃO): PRAÇA ANTÔNIO PRADO, 48, CENTRO, MUNICÍPIO DE SÃO PAULO - SP	☑ Contratos:	0
Observação:	RECADASTRAMENTO POR ERRO DE CADASTRO ANTERIOR, ONDE SE FOI COLOCADO COMO LICITANTE VENCEDOR O NOME DE SOMENTE UMA DAS EMPRESAS, QUANDO NA VERDADE TRATA-SE DE UM CONSÓRCIO DE EMPRESAS. PARCERIA PÚBLICO-PRIVADO AUTORIZADA PELO CONSELHO GESTOR DO PROGRAMA MUNICIPAL DE PPP.	🔢 Aditivos:	0
Há itens exclusivos para EPP/ME?:	NÃO		
Há cote de participação para EPP/ME?:	NÃO		
Percentual de participação para EPP/ME:	NÃO INFORMADO OU NÃO SE APLICA		
Nas aquisições, há prioridade para as microempresas regionais ou locais?:	NÃO		
Contratação com utilização de recursos federais advindos de transferências voluntárias?:	NÃO		

🛒 OBJETO:

CONCESSÃO ADMINISTRATIVA PARA PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS DE ILUMINAÇÃO PÚBLICA NO MUNICÍPIO DE BELÉM/PA, INCLUÍDO O DESENVOLVIMENTO, MODERNIZAÇÃO, EXPANSÃO, EFICIENTIZAÇÃO ENERGÉTICA, OPERAÇÃO E MANUTENÇÃO DA REDE MUNICIPAL DE ILUMINAÇÃO PÚBLICA.

Referência: R\$458.537.661,56**Adjudicado: R\$176.953.223,00**

Foram analisados os seguintes pontos, conforme Informação Técnica nº 17/2020/1ª Controladoria/TCM-PA (verificação de conformidade dos documentos):

- Autorização para abertura de procedimento licitatório;
- Objeto, área de exploração e prazo do contrato;
- Relação de estudos, projetos, obras e investimentos já efetuados, vinculados ao objeto;
- Estudo de demanda e Receitas alternativas (complementares/acessória);
- Relação das obras e investimentos obrigatórios a serem realizados pelo parceiro privado, bem como das obras e investimentos que caberá ao Poder Concedente;
- Definição da metodologia a ser utilizada para a aferição do equilíbrio econômico-financeiro;
- Descrição da metodologia a ser utilizada para aferir a qualidade dos serviços (indicadores de desempenho);
- Contratação do Verificador Independente;
- Estudo contendo descrição dos elementos que compõem a matriz de repartição de riscos.



Ao final da análise foram feitas as seguintes recomendações:

- Realização de ajustes no Edital, nas condições de compartilhamento de eventuais receitas acessórias (o dispositivo determina, como forma de apropriação das mesmas, um rateio na proporção de até 5% da receita bruta apurada em favor do Poder Concedente). Neste cenário, houve o debate acerca do previsto no parágrafo único, do art. 11, da Lei nº 8.987/95, que determina que as fontes de receita acessórias sejam **“obrigatoriamente consideradas para a aferição do inicial equilíbrio econômico-financeiro do contrato/favorecer a modicidade das tarifas”**);
- Ajuste na forma de contratação do Verificador Independente (Decorrente de qual seria a modalidade de licitação cabível, nos termos da Lei nº 8.666/93, vigente à época);
- Ajuste na elaboração da matriz de risco (com a repartição de riscos do empreendimento, fundamentando a alocação de cada um deles entre as partes envolvidas e, em especial, a forma de mitigação e tratamento);
- Ajustes no Edital, relativos a qualificação técnica: exigência da comprovação de experiência pretérita no setor de Iluminação Pública e da respectiva habilitação técnica acerca dos itens que compõem o objeto do certame licitatório e inserção de comprovação de qualificação técnica para o item telegestão.

Situação atual (execução):

- O Leilão teve 8 participantes (realizado no dia 06/11/2020 na B3, em São Paulo), sendo vencedor o consórcio liderado pela empresa Conasa Infraestrutura. O grupo propôs uma contraprestação mensal no valor R\$ 1.134.315,83 (um milhão, cento e trinta e quatro mil, trezentos e quinze reais e oitenta e três centavos), representando um deságio de 65,51% sobre o valor máximo previsto no edital.
- O Contrato n° 001/2021-SEURB teve início com a publicação da Ordem de Serviço n.º 01/2021 (publicada em 13/05/2022), que autoriza a Concessionária Luz de Belém a iniciar a prestação de serviços de Iluminação Pública no Município.
- Atualmente o contrato está no seu 11º termo aditivo (publicado em 23/02/2026), sendo acompanhado pelo TCM-PA, conforme sistema GEO-OBRS <https://geoobras.tcm.pa.gov.br/Cidadao/Contratos/Detalhes/6512>

Situação atual (execução):



Luz de Belém

Concessão responsável pela modernização, manutenção e operação do parque de iluminação pública de Belém (PA), preparando a cidade para a inovação tecnológica das cidades inteligentes.

SAIBA MAIS

<https://luzdebelem.com.br/empresa/relatorios-e-contratos>

Logos and Contact Info:

- Luz de Belém**
- contato@luzdebelem.com.br
- 0800 000 3233
- GESTÃO POR MEIO DE PPP**
- Zeladoria Urbana**
- BELÉM** PREFEITURA

Navigation Menu: Inicial, A Empresa, Projeto, Serviços, Notícias, Contato, Investidores, Baixe o App, Solicitar Reparo

<https://luzdebelem.com.br/empresa/relatorios-e-contratos>

REALIZAÇÃO

