



# SEMINÁRIO ICMS EDUCAÇÃO

Lições aprendidas a partir do  
modelo do Estado do Ceará

**Witalo Paiva**

Doutor em Economia

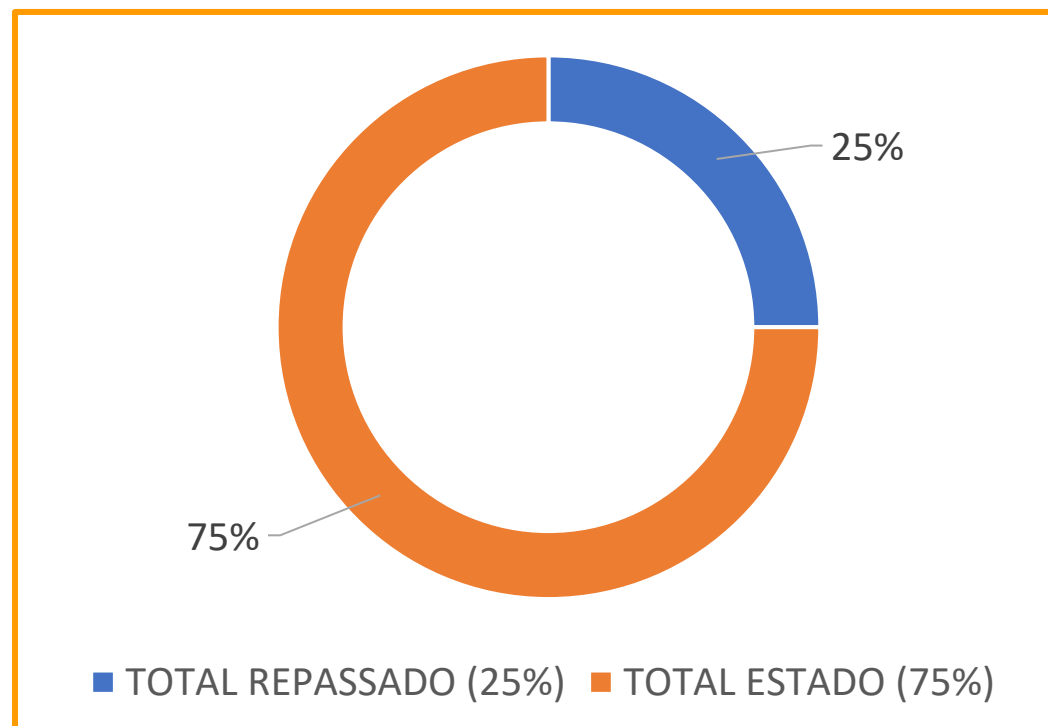
Analista de Políticas Públicas

Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará  
(IPECE)

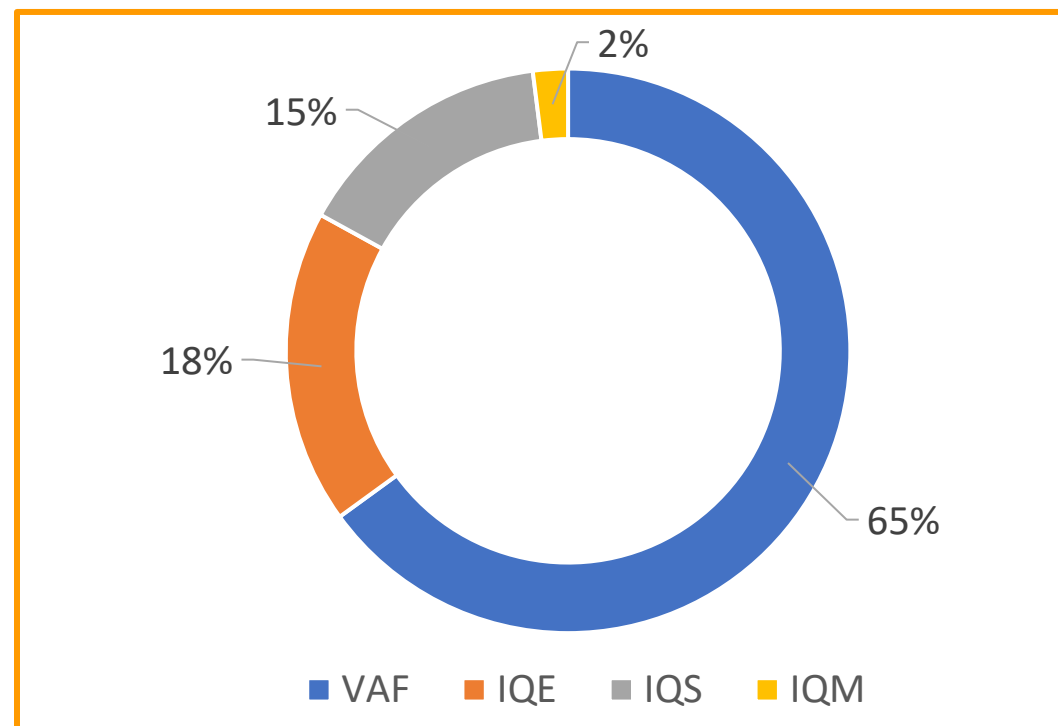
Belém, novembro de 2023

## COTA PARTE DO ICMS - COMPONENTES

ICMS ARRECADADO



ICMS REPASSADO<sup>1</sup>



Fonte: Secretaria da Fazenda (SEFAZ), IPECE. Elaboração própria. VAF – Valor Adicionado Fiscal; IQE – Índice de Qualidade da Educação; IQS – Índice de Qualidade da Saúde; IQM – Índice de Qualidade do Meio Ambiente. <sup>(1)</sup> Lei Estadual nº 17.320/2020.

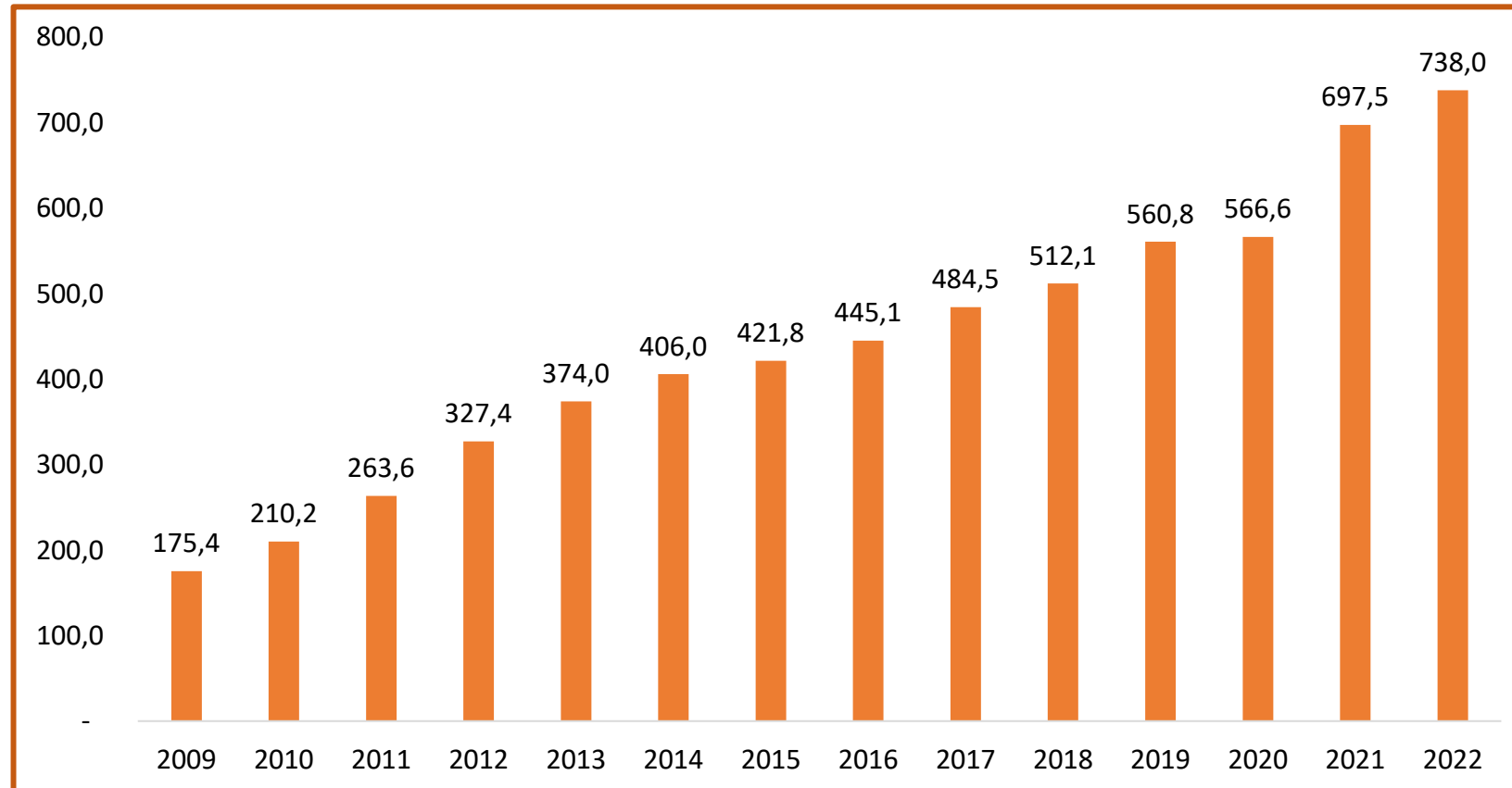
## LIÇÃO 01

### DIMENSÃO FINANCEIRA

- Os valores financeiros repassados aos municípios são expressivos;
- Para maioria dos municípios cearenses, em especial os mais carentes, os recursos fazem a diferença.

## VALORES REPASSADOS COM BASE NOS RESULTADOS EM EDUCAÇÃO

(R\$ milhões, valores correntes)



Os valores repassados aos municípios, acumulados e corrigidos monetariamente, chegam a

**R\$ 8,49 bilhões<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Valores a preços de 2022 corrigidos pelo IPCA;

Fonte: Secretaria da Fazenda (SEFAZ/CE), IPECE. Elaboração própria.

# MAIORES E MENORES ECONOMIAS MUNICIPAIS<sup>1</sup>

(VALORES R\$ CORRENTES 2019)

| MUNICÍPIO         | POPULAÇÃO        | REPASSE IQE (R\$)     | REPASSE TOTAL (R\$)     | IQE/POP (R\$/Pessoa) | % IQE TOT     | % REPASSE TOT | % IQE/ REPASSE TOT |
|-------------------|------------------|-----------------------|-------------------------|----------------------|---------------|---------------|--------------------|
| FORTALEZA         | 2.669.342        | 2.412.484,27          | 1.061.019.898,83        | 0,90                 | 0,4%          | 34,1%         | 0,2%               |
| MARACANAÚ         | 227.886          | 1.816.458,75          | 222.143.084,73          | 7,97                 | 0,3%          | 7,1%          | 0,8%               |
| CAUCAIA           | 361.400          | 1.274.113,22          | 102.856.478,08          | 3,53                 | 0,2%          | 3,3%          | 1,2%               |
| JUAZEIRO DO NORTE | 274.207          | 1.598.405,19          | 56.733.430,13           | 5,83                 | 0,3%          | 1,8%          | 2,8%               |
| SOBRAL            | 208.935          | 5.428.315,49          | 101.899.117,33          | 25,98                | 1,0%          | 3,3%          | 5,3%               |
| SÃO GONÇALO       | 48.422           | 3.077.642,65          | 81.623.095,96           | 63,56                | 0,5%          | 2,6%          | 3,8%               |
| EUSEBIO           | 53.618           | 3.013.151,89          | 80.859.986,39           | 56,20                | 0,5%          | 2,6%          | 3,7%               |
| AQUIRAZ           | 80.271           | 1.914.347,63          | 67.305.242,47           | 23,85                | 0,3%          | 2,2%          | 2,8%               |
| CRATO             | 132.123          | 2.767.557,34          | 25.459.645,81           | 20,95                | 0,5%          | 0,8%          | 10,9%              |
| HORIZONTE         | 67.337           | 2.730.451,79          | 48.068.768,62           | 40,55                | 0,5%          | 1,5%          | 5,7%               |
| <b>SELEÇÃO</b>    | <b>4.123.541</b> | <b>26.032.928,22</b>  | <b>1.847.968.748,35</b> | <b>6,31</b>          | <b>4,6%</b>   | <b>59,3%</b>  | <b>1,4%</b>        |
| <b>CEARÁ</b>      | <b>9.132.078</b> | <b>560.789.267,43</b> | <b>3.115.495.930,18</b> | <b>61,41</b>         | <b>100,0%</b> | <b>100,0%</b> | <b>18,0%</b>       |

| MUNICÍPIO         | POPULAÇÃO        | REPASSE IQE (R\$)     | REPASSE TOTAL (R\$)     | IQE/POP (R\$/Pessoa) | % IQE TOT     | % REPASSE TOT | % IQE/ REPASSE TOT |
|-------------------|------------------|-----------------------|-------------------------|----------------------|---------------|---------------|--------------------|
| ANTONINA DO NORTE | 7.353            | 3.336.758,45          | 4.745.056,08            | 453,80               | 0,6%          | 0,2%          | 70,3%              |
| POTIRETAMA        | 6.419            | 5.018.378,53          | 6.821.502,96            | 781,80               | 0,9%          | 0,2%          | 73,6%              |
| ARNEIROZ          | 7.840            | 1.839.108,40          | 2.797.995,74            | 234,58               | 0,3%          | 0,1%          | 65,7%              |
| ALTANEIRA         | 7.586            | 6.087.741,36          | 7.306.710,30            | 802,50               | 1,1%          | 0,2%          | 83,3%              |
| ERERE             | 7.198            | 2.490.278,21          | 3.497.144,18            | 345,97               | 0,4%          | 0,1%          | 71,2%              |
| UMARI             | 7.733            | 764.386,93            | 1.646.664,22            | 98,85                | 0,1%          | 0,1%          | 46,4%              |
| BAIXIO            | 6.288            | 3.381.216,58          | 4.860.765,60            | 537,73               | 0,6%          | 0,2%          | 69,6%              |
| SENADOR SA        | 7.623            | 3.400.314,57          | 4.098.746,45            | 446,06               | 0,6%          | 0,1%          | 83,0%              |
| PACUJA            | 6.533            | 5.607.549,97          | 6.812.873,04            | 858,34               | 1,0%          | 0,2%          | 82,3%              |
| GRANJEIRO         | 4.844            | 3.013.120,73          | 4.867.588,53            | 622,03               | 0,5%          | 0,2%          | 61,9%              |
| <b>SELEÇÃO</b>    | <b>69.417</b>    | <b>34.938.853,73</b>  | <b>47.455.047,08</b>    | <b>503,32</b>        | <b>6,2%</b>   | <b>1,5%</b>   | <b>73,6%</b>       |
| <b>CEARÁ</b>      | <b>9.132.078</b> | <b>560.789.267,43</b> | <b>3.115.495.930,18</b> | <b>61,41</b>         | <b>100,0%</b> | <b>100,0%</b> | <b>18,0%</b>       |

Os repasses via IQE são relativamente mais importantes para os municípios menores

Fonte: SEFAZ, IPECE. Elaboração própria.  
<sup>1</sup> PIB Municipal 2019, não revisado.

## LIÇÃO 02

# INSTITUCIONALIDADE

- Percepção que se trata de um processo de longo prazo;
- Respeito ao processo de aprendizagem;
- Sustentação política;
- Plataforma institucional robusta.

## EVOLUÇÃO AO LONGO DOS ANOS

- **2007 a 2009 – Desenvolvimento inicial, implantação e primeiro repasse financeiro;**

(O que poderia ter sido feito melhor? Comunicação; Transição)

- **2010 a 2021 – Consolidação e aprimoramento do mecanismo de incentivo;**

(Visitas técnicas, seminários, aperfeiçoamento e manutenção da metodologia, aprendizagem técnica e institucional, estrito alinhamento com a política educacional)

- **2022 – Nova etapa de aperfeiçoamento.**

(inclusão do componente socioeconômico; incentivo ao ensino fundamental de tempo integral; remodelagem das provas e escalas de pontuação, entre outros).

Apoio técnico e institucional

Sistema de avaliação próprio, dedicado e tempestivo;

Sistema ampliado de incentivos: governos, escolas e estudantes

**Regime de Colaboração:**  
Parceria por uma Educação de Qualidade para todos



SISTEMA PERMANENTE DE AVALIAÇÃO DA EDUCAÇÃO BÁSICA DO CEARÁ

## OBJETIVOS:

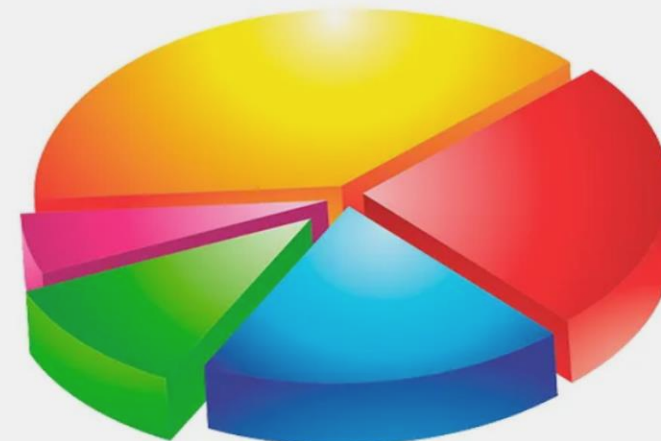
- Tecer reflexões, elaborar e monitorar suas políticas, programas e projetos educacionais;
- Prestar contas à sociedade de como se encontra a qualidade e equidade do ensino público cearense;
- Revisar e consolidar as ações definidas no Projeto Político Pedagógico Da Escola.

Sistema de Avaliação do Ceará criado em 1992.

## FOCO:

- AVALIAÇÃO DA ALFABETIZAÇÃO (2º ANO)
- AVALIAÇÃO DO FUNDAMENTAL (5º E 9º ANO)
- AVALIAÇÃO DO MÉDIO (3º ANO)

## COTA-PARTE ICMS



## LIÇÃO 03

# O MECANISMO DE INCENTIVO

- Estreito alinhamento com a política educacional;
- Aperfeiçoamento contínuo

## QUALIDADE TÉCNICA NO DESENHO DO MECANISMO DE INCENTIVO

- Intimamente alinhado com a política estadual: **o mecanismo espelha os objetivos da política;**
- Processo de **geração do dados** tempestivo e dedicado;
- **Indicadores** utilizados são de conhecimento dos gestores educacionais;
- O sistema de **ponderação** retrata as prioridades da estratégia estadual;
- Análise censitária, considerando **proficiência e desigualdade** de desempenhos entre todos os estudantes
- Resultado considerando o nível do **desempenho e sua evolução anual**, favorece o maior o resultados sustentados e crescimento continuado;
- Desempenho **ajustado e comparado** entre os municípios, favorece um maior comprometimento e engajamento.

## ÍNDICE DE QUALIDADE DA EDUCAÇÃO (IQE) - COMPONENTES

$$IQE_{iT} = 0,95 [IQE\_D_{iT}] + 0,05 [IQE\_S_{iT}]$$

**IQE\_D – ÍNDICE DE QUALIDADE DA EDUCAÇÃO – COMPONENTE DESEMPENHO**

**IQE\_S – ÍNDICE DE QUALIDADE DA EDUCAÇÃO – COMPONENTE SOCIOECONÔMICO**

- Inclusão de variável socioeconômica no cálculo do IQE, em atendimento à obrigatoriedade contida na nova lei do FUNDEB;
- Inclusão de forma marginal, sem alterar os resultados educacionais, com ponderação mínima e combinado com o desempenho educacional;
- Maiores detalhes são apresentados no Decreto Estadual nº 35.087, de 30 de dezembro de 2022.

## FORMULAÇÃO E PONDERAÇÃO ATUAIS – COMPONENTE DESEMPENHO (IQE\_D)

$$IQE_{iT} = \alpha_T[IQA_{iT}] + \beta_T[IQF\_5_{iT}] + \gamma_T[IQF\_9_{iT}] + 0,05 \left[ \frac{Apr_{iT}}{\sum_i Apr_{iT}} \right]$$

ÍNDICE DE QUALIDADE DA ALFABETIZAÇÃO (IQA) – 0,40

ÍNDICE DE QUALIDADE DO ENSINO FUNDAMENTAL\_5 ANO (IQF\_5) – 0,30

ÍNDICE DE QUALIDADE DO ENSINO FUNDAMENTAL\_9 ANO (IQF\_9) – 0,25

APROVAÇÃO MÉDIA NO ENSINO FUNDAMENTAL (APR) – 0,05

# CONSIDERAÇÕES FINAIS

## CONSIDERAÇÕES FINAIS

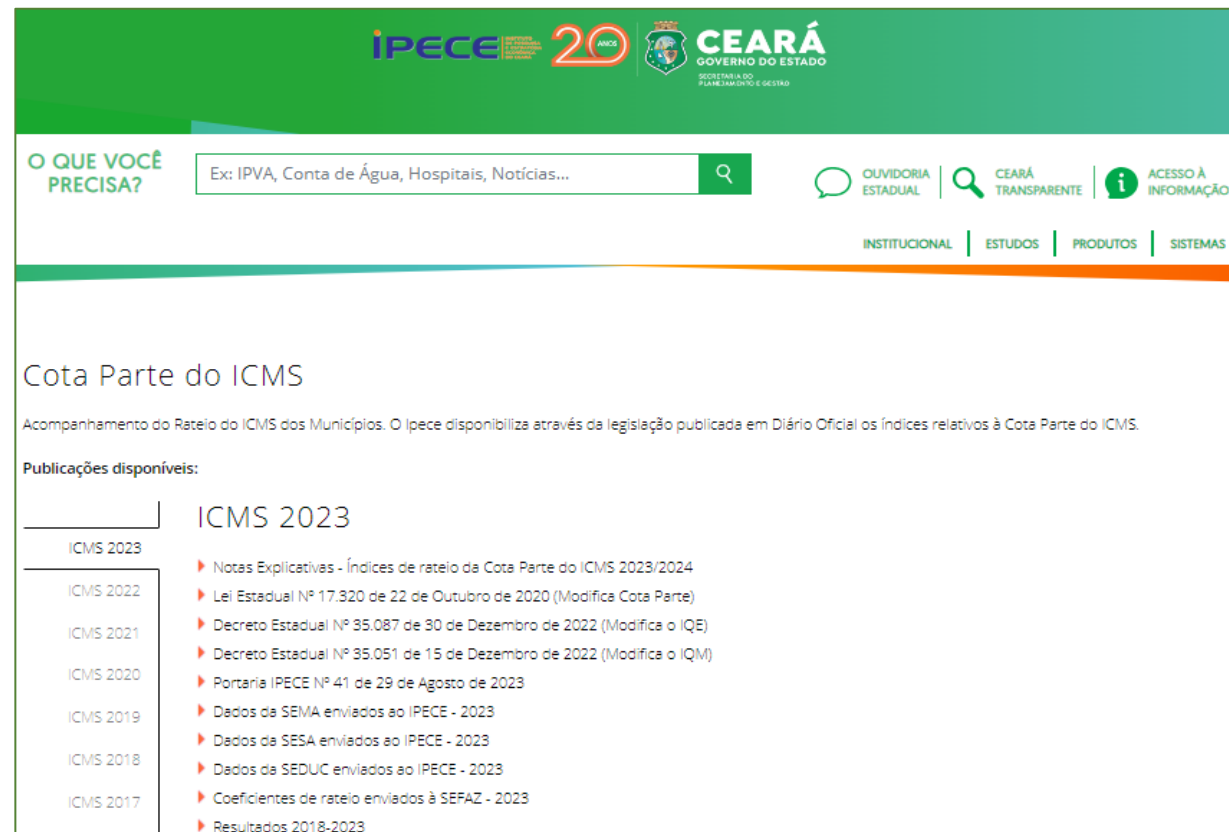
- A estratégia e o modelo de incentivos têm se mostrado efetivos: bons resultados na aprendizagem e desempenho mais homogêneo;
- Confiança institucional (equipes e gestores compraram a ideia!)
- Maior engajamento e comprometimento da gestão municipal com a educação;

<https://www.ipece.ce.gov.br/>



The screenshot shows the homepage of the IPECE website. At the top, there is a header with the IPECE logo, the 20th anniversary logo, and the Ceará Government logo. Below the header, there is a search bar with the text "Ex: IPVA, Conta de Água, Hospitais, Notícias...". To the right of the search bar, there are links for "OUVIDORIA ESTADUAL", "CEARÁ TRANSPARENTE", and "ACESSO À INFORMAÇÃO". Below these links, there is a navigation bar with the words "INSTITUCIONAL", "ESTUDOS", "PRODUTOS", and "SISTEMAS". The main content area features a section titled "ÚLTIMAS NOTÍCIAS" with a large image of hands holding a globe and the text "Novo trabalho do Ipece revela indicadores sobre educação e mercado de trabalho entre jovens". Below this image, there is a yellow banner with the text "Boletim Trimestral da Juventude 4º trimestre | Ano 2022". To the right of the banner, there is a section titled "LISTA DE NOTÍCIAS" with the headline "Ceará detém o 1º lugar no IDH-M do Nordeste e o 12º do Brasil". Below this headline, there is another section titled "LISTA DE NOTÍCIAS" with the headline "PIB do Ceará cresce 1,63% no segundo trimestre de 2023 alavancado pelo setor de serviços".

<https://www.ipece.ce.gov.br/cota-parte-do-icms/>



The screenshot shows the "Cota Parte do ICMS" page on the IPECE website. At the top, there is a header with the IPECE logo, the 20th anniversary logo, and the Ceará Government logo. Below the header, there is a search bar with the text "Ex: IPVA, Conta de Água, Hospitais, Notícias...". To the right of the search bar, there are links for "OUVIDORIA ESTADUAL", "CEARÁ TRANSPARENTE", and "ACESSO À INFORMAÇÃO". Below these links, there is a navigation bar with the words "INSTITUCIONAL", "ESTUDOS", "PRODUTOS", and "SISTEMAS". The main content area features a section titled "Cota Parte do ICMS" with the text "Acompanhamento do Rateio do ICMS dos Municípios. O Ipece disponibiliza através da legislação publicada em Diário Oficial os Índices relativos à Cota Parte do ICMS." Below this text, there is a section titled "Publicações disponíveis:" with a table listing the publications. The table has two columns: "ICMS" and "Publicações". The rows are as follows:

| ICMS      | Publicações                                                              |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------|
| ICMS 2023 | ICMS 2023                                                                |
| ICMS 2022 | ▶ Notas Explicativas - Índices de rateio da Cota Parte do ICMS 2023/2024 |
| ICMS 2021 | ▶ Lei Estadual Nº 17.320 de 22 de Outubro de 2020 (Modifica Cota Parte)  |
| ICMS 2020 | ▶ Decreto Estadual Nº 35.087 de 30 de Dezembro de 2022 (Modifica o IQE)  |
| ICMS 2019 | ▶ Decreto Estadual Nº 35.051 de 15 de Dezembro de 2022 (Modifica o IQM)  |
| ICMS 2018 | ▶ Portaria IPECE Nº 41 de 29 de Agosto de 2023                           |
| ICMS 2017 | ▶ Dados da SEMA enviados ao IPECE - 2023                                 |
|           | ▶ Dados da SESA enviados ao IPECE - 2023                                 |
|           | ▶ Dados da SEDUC enviados ao IPECE - 2023                                |
|           | ▶ Coeficientes de rateio enviados à SEFAZ - 2023                         |
|           | ▶ Resultados 2018-2023                                                   |

# Obrigado!

## Witalo Paiva

Analista de Políticas Públicas

Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará (IPECE)

Secretaria do Planejamento e Gestão do Ceará (SEPLAG)

[witalo.paiva@ipece.ce.gov.br](mailto:witalo.paiva@ipece.ce.gov.br) | (85) 3101.3505 | (85) 99973.7643



**CEARÁ**  
GOVERNO DO ESTADO  
SECRETARIA DO  
PLANEJAMENTO E GESTÃO